

UCHWAŁA
NR S.O.IV – 423/44/17
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 20 kwietnia 2017 r.

w sprawie: zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Pałecznica za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Pałecznica.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Piotr Józefczyk - Przewodniczący
Barbara Fabin – Członek Składu
Mirosław Legutko – Członek Składu

p o s t a n o w i ł :

- 1. z a o p i n i o w a ć p o z y t y w n i e** przedłożone przez Wójta Gminy Pałecznica sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Pałecznica za 2016 rok,
- 2. z a o p i n i o w a ć p o z y t y w n i e – z uwagami, informację o stanie mienia komunalnego Gminy Pałecznica.**

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wydając niniejszą opinię oparł się na danych i informacjach zawartych w:

- **sprawozdaniach budżetowych** typu „Rb”, o których mowa w art. 41 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.), opracowanych zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1015) oraz sprawozdaniach opracowanych zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t. j.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1773),
- **sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Pałecznica za 2016 r.** – o którym mowa w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych. Przedmiotowe sprawozdanie wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Pałecznica wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 31 marca 2017 r.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po zapoznaniu się z przedłożonym „sprawozdaniem opisowym” i przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi stwierdził, co następuje:

I. Przedkładane Radzie Gminy Pałecznicza i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Krakowie sprawozdanie opisowe pokrywa się z odpowiednimi wielkościami „planu” i „wykonania” wykazywanymi w sprawozdaniach budżetowych.

II. Analiza danych finansowych wskazuje, że budżet Gminy Pałecznicza na 2016 rok w wielkościach sumarycznych dochodów został wykonany w 96,32 %, a wydatków w 95,48% (w tym majątkowych – 96,31 %) planu wynikającego z uchwał podjętych przez Radę Gminy Pałecznicza i zarządzeń Wójta Gminy Pałecznicza w sprawie zmian w budżecie Gminy Pałecznicza, wydanych w 2016 roku. Zadłużenie Gminy Pałecznicza na koniec 2016 roku wyniosło: 4.180.000,00 zł. W 2016 roku od zaciągniętego długu zapłacono odsetki w kwocie: 165.964,98 zł. Odnosząc się do niskiego poziomu wykonania dochodów majątkowych (65,64 % planu) Skład Orzekający zwraca uwagę, iż przedmiotem niniejszej opinii nie jest bezpośrednio „wykonanie budżetu”, a jest nim samo „sprawozdanie”. Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej opiniując sprawozdanie z wykonania budżetu sprawdza w szczególności jego zgodność z uchwałą budżetową i sprawozdaniami typu „Rb”, ocenia także legalność ujawnionych w nim procesów finansowych. Natomiast ocena przez Radę Gminy działalności Wójta w zakresie wykonania budżetu ma na celu ustalenie, czy sposób gromadzenia dochodów oraz realizacja wydatków budżetu były zgodne z uchwalonym budżetem, a jeżeli wystąpiła rozbieżność pomiędzy stanem planowanym, a rzeczywistym, to czy winę za wystąpienie rozbieżności ponosi Wójt i jaki jest zakres jego odpowiedzialności.

III. Opracowane zbiorcze sprawozdania budżetowe i sprawozdanie opisowe, nie wskazują na naruszenia przepisów normujących w 2016 r. zasady wykonywania budżetu przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

Informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Pałecznicza (18 stron) – pomijając błędy w zakresie dat - sporządzona została według stanu na dzień 31 grudnia 2016 roku i może budzić zastrzeżenia co do jej kompletności, mając na względzie dyspozycję art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 43 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) i art. 5 ust. 2 pkt 4 i pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionej informacji nie wynika wprost czy obejmuje ona mienie gminnych instytucji kultury oraz gminnej spółki. Dane w zakresie dochodów z mienia wykazano w tabelarycznym zestawieniu zbiorczym stanu mienia komunalnego Gminy Pałecznicza (Arkusz 1) tj. kolumna 11 „Dochody ze sprzedaży majątku w kwocie ogółem: 35.670,00 zł i kolumna 12 „Inne dochody” w kwocie ogółem: 38.150,75 zł. Tymczasem ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych Gminy Pałecznicza za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2016 wynika, że w 2016 roku Gmina Pałecznicza nie uzyskała dochodów ze sprzedaży składników majątkowych, a dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych Gminy Pałecznicza oraz umów o podobnym charakterze (§ 0750) wyniosły łącznie: 184.925,40 zł.

Z tych przyczyn Skład Orzekający postanowił przekazane dokumenty zaopiniować jak w sentencji.

POUCZENIE

Stosownie do postanowień art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu Orzekającego Wójtowi Gminy Pałecznicza przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Andrzej Dzięgielewski
Andrzej Dzięgielewski